

รายงานสรุปผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนา
ชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าในปี พ.ศ. 2552

คณะทำงานเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน
สำนักนโยบายไฟฟ้า สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน
30 กันยายน 2552

รายงานสรุป ผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าในปี พ.ศ. 2552

1. ความเป็นมา

1.1 คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) ได้กำหนดให้ทุกส่วนราชการต้องมีการประเมินผล “ระดับความสำเร็จในการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ” โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 กำหนดเกณฑ์การให้คะแนนเป็นระดับความสำเร็จของขั้นตอนการดำเนินงานตามเป้าหมายในแต่ละระดับ ซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ในการประชุมเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 ได้เห็นควรนำเรื่อง “กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า” กำหนดเป็นประเด็นที่จะเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมฯ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ซึ่งต่อมาได้แต่งตั้ง “คณะกรรมการเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน” เมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2552 และแต่งตั้งให้ นายกฤติพงศ์ นุญโต เข้าร่วมเป็นผู้แทนภาคประชาชนในคณะกรรมการดังกล่าว

1.2 คณะกรรมการเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในการประชุมเมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2552 ได้เห็นชอบแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าที่สอดคล้องกับกรอบแนวทางการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และนำผลสรุปความคิดเห็นจากการรับฟังความคิดเห็นตามช่องทางและกระบวนการรับฟังความคิดเห็นที่ สนพ. ได้ดำเนินการในช่วงที่ผ่านมา ทั้งนี้ ตามแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนดังกล่าวกำหนดให้มีการจัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า การรับฟังความคิดเห็นจากการสัมมนา และรายงานผลการดำเนินงานตามแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าเพื่อนำเสนอคณะกรรมการเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และเสนอผู้บริหาร สนพ. ให้ความเห็นชอบ ภายในเดือนกันยายน 2552

2. สรุปผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าในปี พ.ศ. 2552

สำนักนโยบายไฟฟ้า สนพ. ได้ดำเนินการจัดทำสรุปผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าในปี พ.ศ. 2552 เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในการประชุมเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2552 และนำเสนอ ผอ.สนพ. ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2552 สรุปได้ ดังนี้

2.1 การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

2.1.1 ในปี 2551 มีกองทุนรอบโรงไฟฟ้าที่ได้จัดตั้งขึ้นตามแนวทางที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ให้ความเห็นชอบเมื่อปี 2550 แล้วจำนวน 72 กองทุน และอยู่ระหว่างการจัดตั้งอีก 13 กองทุน ใน 40 จังหวัดทั่วประเทศ โดยมีการนำส่งเงินเข้ากองทุนรอบโรงไฟฟ้า โดยเรียกเก็บจากค่าไฟฟ้าตามสูตรการปรับอัตราค่าไฟฟ้าโดยอัตโนมัติ (ค่าเอฟที) ตั้งแต่เดือนกรกฎาคม 2550 - กรกฎาคม 2552 รวมประมาณ 3,696.83 ล้านบาท หรือคิดเป็นค่าเอฟทีเฉลี่ยประมาณ 1.26 สตางค์/กิโลวัตต์ชั่วโมง รวมทั้ง ได้มีการโอนเงินให้กับกองทุนรอบโรงไฟฟ้าที่จัดตั้งแล้วเสร็จและพร้อมรับเงินในการบริหารงานเพื่อพัฒนาชุมชนไปแล้วจำนวน 2,978.92 ล้านบาท (หักภาษี ณ ที่จ่ายไว้ร้อยละ 1) และมีเงินส่วนที่เหลือที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) เก็บรักษาไว้จำนวน 717.91 ล้านบาท



จำนวนโรงไฟฟ้าที่จ่ายระบบแล้ว (มีสัญญาขายไฟฟ้า ≥ 6 MW)	112	โรง
รวมกฟผ.พลังงานทดแทน จ.เชิงใน		
จำนวนโรงไฟฟ้าที่ยังไม่จัดตั้ง	10	โรง
1) น.โหนดอุตสาหกรรมน้ำตาล จก.(จ.กาญจนบุรี) 2) น.โหนดเรืออุตสาหกรรม จก.(จ.เพชรบุรี) 3) น. ก้าวหน้าพาเวอร์ชีฟหลาย จก.(จ.อุบลราชธานี) 4) น. ศรีเจริญไบโอเพาเวอร์ จก. (จ.บุรีรัมย์) 5) น.พีที ยูทิลิตี้ จำกัด (จ.ระยอง) 6) น. บัณฑิตพัฒนาศักยภาพไฟฟ้า จก. (จ.ร้อยเอ็ด) 7) น.เตา ไร่โอกรีน จก. (จ.สท.ระนอง) 8) น.ไทยเพิ่มทุนอุตสาหกรรม จก. (จ.กาญจนบุรี) 9) น. พร็อพเพอร์ตี้ ไบโอบีเอส จก. (จ.ชุมพร) 10) เทคโนโลยีสถาปัตยกรรม (จ.ภูเก็ต)		
จำนวนโรงไฟฟ้าที่อยู่ระหว่างการดำเนินการ	3	โรง
1) หนองจอก (กรุงเทพมหานคร) อยู่ระหว่างพิจารณา 2) น. ไทย อคริลิค โฟลเมอร์ จก. (จ.สระบุรี) อยู่ระหว่างขอเปิดบัญชี (มีระเบียบ+เลขบัญชีแล้ว) 3) น. น้ำตาลและถ่านหินออก จก. (จ.สระแก้ว) อยู่ระหว่างการปรับปรุงระเบียบ (มีบัญชีและเลขบัญชีแล้ว)		
จำนวนโรงไฟฟ้าที่ไม่จัดตั้งกองทุน	1	
1) น.มจ. โออาร์พีซี		
จำนวนโรงไฟฟ้าที่จัดตั้งกองทุนแล้วเสร็จ	98	โรง
จำนวนกองทุน	72	กองทุน

กฟผ. เก็บเงินจากค่า Ft	ล้านบาท	หมายเหตุ
ก.ค.-ธ.ค.50 (6 เดือน)	887.60	ค่า Ft เฉลี่ย 0.0127 บาท/หน่วย
ม.ค.-ธ.ค.51 (12 เดือน)	1,778.19	ค่า Ft เฉลี่ย 0.0126 บาท/หน่วย
ม.ค.-ก.ค.52 (7 เดือน)	1,031.04	ค่า Ft เฉลี่ย 0.0129 บาท/หน่วย
ก.ค.50 -ก.ค.52 (25 เดือน)	3,696.83	ค่า Ft เฉลี่ย 0.0126 บาท/หน่วย
โอนเงินไปกองทุนที่จัดตั้งแล้วเสร็จ	2,978.92	เฉพาะเงินต้น
	3,064.17	รวมดอกเบี้ย หักภาษี 1% และค่าโอน

2.1.2 การดำเนินงานของกองทุนรอบโรงไฟฟ้าในช่วงที่ผ่านมา พบว่า มีประเด็นที่เป็นข้อกังวลในประเด็นต่างๆ ดังนี้

(1) กองทุนรอบโรงไฟฟ้าจัดตั้งขึ้นตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นการดำเนินนโยบายที่ดี แต่ยังไม่มีความเหมาะสมในการจัดตั้งกองทุน ทำให้มีภาระภาษีที่ต้องชำระตามกฎหมายจึงทำให้เงินที่นำส่งเข้ากองทุนยังไม่สามารถนำไปใช้ในการพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าได้อย่างเต็มที่

(2) การนำส่งเงินเข้ากองทุนตามปริมาณพลังงานไฟฟ้าที่ขายเข้าระบบ ทำให้บางกองทุนมีเงินจำนวนน้อยไม่เพียงพอในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชนรอบโรงไฟฟ้าอย่างทั่วถึง ในขณะที่บางกองทุนมีเงินจำนวนมากแต่ยังไม่มีรูปแบบการบริหารการใช้จ่ายเงินที่เป็นระบบ ทำให้เกิดการร้องเรียนเกี่ยวกับ

การใช้จ่ายเงินที่ไม่ตรงตามวัตถุประสงค์และความต้องการของชุมชน รวมทั้ง มีการร้องเรียนขอให้ตรวจสอบการบริหารงานของกรรมการบริหารในบางกองทุน

(3) การติดตามและประเมินผลกองทุนรอบโรงไฟฟ้าในปัจจุบัน กำหนดเป็นเพียงแนวทางปฏิบัติให้มีการรายงานผลการดำเนินงานและงบการเงินเสนอต่อคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ที่มีปลัดกระทรวงพลังงานเป็นประธานอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง และเผยแพร่ให้ชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าและสาธารณชนโดยทั่วไปทราบ โดยให้ชุมชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบภายใน ซึ่งยังไม่มีกฎ ระเบียบ หรือบทลงโทษในทางปกครอง ทำให้การติดตามและประเมินผลการใช้จ่ายเงินกองทุนฯ ในปี 2551 ยังไม่สามารถดำเนินการได้ในขณะนี้ เนื่องจาก สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) ได้รับรายงานผลการดำเนินงาน 40 กองทุน และอยู่ระหว่างการติดตามรายงานในส่วนที่เหลืออีก 32 กองทุน และงบการเงินเพียง 35 กองทุน และอยู่ระหว่างการติดตามรายงานในส่วนที่เหลืออีก 37 กองทุน เพื่อรายงานผลให้คณะกรรมการติดตามฯ และ กพช. พิจารณาต่อไป

2.1.3 เมื่อมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ซึ่งจะมีการจัดตั้ง "กองทุนพัฒนาไฟฟ้า" ขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์หนึ่งเพื่อพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าในลักษณะเดียวกับกองทุนรอบโรงไฟฟ้าในปัจจุบัน โดยการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามมาตรา 97 ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) กำหนดภายใต้กรอบนโยบายของ กพช. และต้องมีการแยกบัญชีตามกิจการที่ใช้จ่ายอย่างชัดเจน ดังนั้น กพช. ในการประชุมเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2552 จึงได้เห็นชอบนโยบายการนำส่งเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตาม พรบ.การประกอบกิจการพลังงานฯ ตลอดจนแนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน ที่จะให้กองทุนพัฒนาไฟฟ้าเข้ามารับผิดชอบดำเนินการในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและสิ่งแวดล้อม เมื่อ กกพ. ได้จัดทำและประกาศใช้ระเบียบกองทุนพัฒนาไฟฟ้าแล้วเสร็จ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการดำเนินงาน มีการบริหารการใช้จ่ายเงินกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและชุมชน และเป็นการพัฒนาพลังงานอย่างยั่งยืนในระยะต่อไป

ทั้งนี้ สนพ. ได้ดำเนินการแจ้ง มติ กพช. ในการประชุมเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2552 ไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด และพลังงานจังหวัดที่มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า เพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วยแล้ว

2.2 การรับฟังความคิดเห็นจากการสัมมนาจำนวน 4 ครั้ง ใน 4 ภาค ระหว่างวันที่ 29 เมษายน -20 พฤษภาคม 2552

สนพ. ได้รวบรวมความคิดเห็นที่ได้รับจากการสัมมนา เรื่อง แนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า จำนวน 4 ครั้ง รวม 4 ภาค ในวันที่ 29 เมษายน -20 พฤษภาคม 2552 ทั้งในส่วน of ความคิดเห็นที่ได้รับระหว่างการสัมมนา และความคิดเห็นที่ได้รับจากแบบสอบถาม สรุปได้ดังนี้

2.2.1 ความคิดเห็นที่ได้รับระหว่างการสัมมนา

ประเด็น	สรุปความคิดเห็นและจากการสัมมนา
การจัดสรรเงิน	• ควรมีการกำหนดสัดส่วนการจัดสรรเงินในแต่ละวัตถุประสงค์ของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าให้มีความชัดเจน • ควรนำเงินที่จัดเก็บจากโรงไฟฟ้าทั้งหมดไปใช้เพื่อการพัฒนาและฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้า ในมาตรา 97(3) • ควรกระจายงบประมาณให้ทั่วถึงประชาชนในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ และโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ • ไม่ควรโอนเงินให้หน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบ • การใช้จ่ายเงินควรอยู่ในอำนาจการบริหารของแต่ละพื้นที่ เพราะมีมุมมองในการพัฒนาไม่เหมือนกัน • การเปลี่ยนเงินรายได้จากกองทุนใหญ่ให้กับกองทุนเล็ก ในบางพื้นที่เห็นควรให้มีการเปลี่ยนรายได้ แต่ในพื้นที่ไม่เห็นด้วยกับแนวทางดังกล่าว • ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนในมาตรา 97(6) ควรรวมถึงท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากโรงไฟฟ้าขนาดเล็กที่ไม่มีการจัดตั้งกองทุนด้วย
การกำหนดขอบเขต	• การกำหนดรัศมีควรขึ้นอยู่กับผลกระทบ และเป็นไปตามที่คณะกรรมการในแต่ละพื้นที่เห็นสมควร • การกำหนดรัศมี 5 กิโลเมตร ในปัจจุบันมีความยืดหยุ่นในการดำเนินงานระดับหนึ่ง
กระบวนการมีส่วนร่วม	• ควรให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อกระบวนการมีส่วนร่วมและการบริหารจัดการกองทุน • ควรมีตัวแทนจากทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการยกร่างระเบียบกองทุนใหม่ • ควรมีการประชาสัมพันธ์ส่งเสริมความรู้ให้แก่ประชาชนในวิธีนำเสนอโครงการตามวัตถุประสงค์ในการพัฒนาชีวิต
โครงสร้างการบริหารจัดการกองทุน	• ควรมีการจัดตั้งสำนักงานกองทุนและผู้จัดการกองทุน สำหรับกองทุนที่มีงบประมาณตั้งแต่ 20 ล้านบาทขึ้นไป • ควรให้อำนาจอิสระในการบริหารจัดการ เนื่องจากแต่ละพื้นที่มีปัญหาแตกต่างกัน • ควรกำหนดระเบียบกลาง สำหรับใช้ปฏิบัติในลักษณะเดียวกันทั่วประเทศ • ควรมีตัวแทนจากหน่วยงานจังหวัดเข้าร่วมเพื่อการพัฒนาเป็นตามยุทธศาสตร์จังหวัด • ควรคงรูปแบบคณะกรรมการในลักษณะไตรภาคีเช่นเดียวกับปัจจุบัน • คณะกรรมการกองทุนขาดความรู้ความเข้าใจในการพัฒนาและมีการบริหารงานที่ไม่โปร่งใส
การคัดเลือกคณะกรรมการ	• ควรมีแนวทางการคัดเลือกกรรมการบริหารที่ชัดเจน โดยกำหนดผู้แทนในแต่ละภาคส่วน กำหนดวิธีการสรรหา และให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการคัดเลือกกรรมการ • ควรกำหนดจำนวนคณะกรรมการตามกำลังการผลิตของโรงไฟฟ้า
การดำเนินการจัดทำโครงการ	• การนำเสนอโครงการ ควรมีการกำหนดระยะเวลาในการนำเสนอโครงการที่ชัดเจน โดยให้มีการจัดทำแผนพัฒนาชุมชนที่ได้มาจากการมีส่วนร่วมของชุมชน และการประชาสัมพันธ์สอบถามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ • การอนุมัติโครงการ ควรมีหน่วยงานหรือผู้เชี่ยวชาญในการวิเคราะห์และกลั่นกรองโครงการ รวมทั้งควรมีการแจ้งผลการพิจารณาอนุมัติโครงการ/ไม่ได้รับอนุมัติโครงการ/มีความล่าช้าในการพิจารณาโครงการ ให้ผู้นำนเสนอโครงการรับทราบ • ควรให้ชาวบ้านได้มีโอกาสในการนำเสนอโครงการ
การติดตามประเมินผล	• ควรมีคณะกรรมการจากภายนอกเข้าไปติดตามและประเมินผลโครงการที่ได้รับอนุมัติ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการบริหารจัดการ

ประเด็น	สรุปความคิดเห็นและจากการสัมมนา
อื่น ๆ	• การออกระเบียบกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ควรใช้ภาษาที่เข้าใจได้ง่ายและมีความยืดหยุ่นให้ชาวบ้านสามารถปฏิบัติได้ • ควรมีเจ้าหน้าที่การเงินประจำกองทุน สำหรับทำระบบบัญชี • การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้าควรต่อยอดจากกองทุนรอบโรงไฟฟ้า • การเปลี่ยนแปลงจากกองทุนรอบโรงไฟฟ้าไปสู่กองทุนพัฒนาไฟฟ้าเป็นประเด็นที่ละเอียดอ่อน ควรดำเนินการอย่างระมัดระวัง และควรรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน • มีความกังวลเกี่ยวกับการยุบกองทุนรอบโรงไฟฟ้า และการจัดตั้งกองทุนพัฒนาไฟฟ้า

2.2.2 ความเห็นที่ได้รับจากแบบสอบถาม

	ปัญหา/อุปสรรค	ข้อเสนอแนะ
1.ที่มาของคณะกรรมการกองทุน	กรรมการส่วนใหญ่เป็นคนของฝ่ายการเมือง หรือผู้ที่มีเส้นสาย	คณะกรรมการควรมาจากการเลือกตั้งของภาคประชาชน
2.การบริหารของคณะกรรมการบริหารกองทุน	คณะกรรมการผู้แทนภาคประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจในการบริหารกองทุน	ควรมีข้อกำหนดหรือหลักเกณฑ์การบริหารกองทุนที่ชัดเจน
3.ระเบียบที่ในการบริหารจัดการกองทุน	ระเบียบที่ใช้ในการบริหารกองทุนยังไม่ชัดเจน	ควรมีการกำหนดกรอบการบริหารที่ชัดเจนและรัดกุม
4.การเสนอโครงการ	ขาดความรู้ความเข้าใจในการเขียนโครงการ และไม่ตรงตามวัตถุประสงค์	ควรมีการให้ความรู้แก่คณะกรรมการภาคประชาชนในการเสนอโครงการ
5.การอนุมัติโครงการ	ล่าช้าเนื่องจากมีการอิงระเบียบราชการ	ควรมีการพิจารณาที่รอบคอบก่อนอนุมัติโครงการ และกรรมการต้องเป็นผู้อนุมัติโครงการ
6.การดำเนินโครงการที่ได้รับอนุมัติ	ดำเนินการล่าช้าไม่ตรงความต้องการ	ควรตั้งคณะกรรมการติดตามตรวจสอบและประเมินผล
7.การจัดทำระบบบัญชีและการเงิน	ขาดบุคลากรในการทำบัญชี	ควรจ้างนักบัญชีมาควบคุมดูแลโดยตรง
8.อื่นๆ		ควรมีการกำหนดขอบเขตการปฏิบัติงานให้ชัดเจนเป็นรูปแบบเดียวกัน

2.3 ผลการดำเนินงานตามแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

สนพ. ได้ดำเนินการตามแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า โดยสามารถสรุปการดำเนินงานตามแผนงาน ได้ดังนี้

2.3.1 การจัดสัมมนาแนวทางการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า สนพ. ได้ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) จัดสัมมนาเรื่อง แนวทางการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2552 ณ โรงแรมปรีชาเลซ มหานคร กรุงเทพมหานคร เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง และนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะไปใช้เป็นกรอบในการยกร่างระเบียบบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า และการจัดทำแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

2.3.2 การจัดทำข้อเสนอนโยบายการนำส่งเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า สทพ. ได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับจากการสัมมนาเมื่อวันที่ 29 มกราคม 2552 มาจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายการนำส่งเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ตลอดจน การดำเนินนโยบายในช่วงเปลี่ยนผ่านระหว่างกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าและกองทุนพัฒนาไฟฟ้าเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ให้ความเห็นชอบในการประชุมเมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2552 และต่อมาคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2552 ได้มีมติเห็นชอบตามมติ กพช. ดังกล่าว

2.3.3 การดำเนินการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าและข้อมูลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า สทพ. ได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์เผยแพร่ผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า และข้อมูลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและประชาชนทั่วไป ได้รับทราบผ่านช่องทางประชาสัมพันธ์รวม 3 ช่องทาง ดังนี้

(1) **เว็บไซต์ของ สทพ. (www.eppo.go.th/cdf/index.html)** โดยประชาสัมพันธ์ข้อมูลต่างๆ ประกอบด้วย การจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า สถานภาพการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนและการโอนเงินให้กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า การประชาสัมพันธ์ข่าวสารการสัมมนาเรื่อง **“แนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า”** จำนวน 4 ครั้ง ใน 4 ภาค ตลอดจน การประเมินผลการสัมมนาและรวบรวมความเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับ รวมทั้ง รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ต่อกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ไตรมาส 3

ทั้งนี้ ในการจัดสัมมนาเรื่อง **“แนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า”** ได้มีการประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า แนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่านและความคืบหน้าในการดำเนินการจัดตั้งกองทุนพัฒนาไฟฟ้าของ สทพ. ร่วมด้วย

(2) **หนังสือพิมพ์** โดยมีการประชาสัมพันธ์บทความเรื่อง กองทุนพัฒนาไฟฟ้า พัฒนาคุณภาพชีวิตดูแลสิ่งแวดล้อมของประชาชน ในหนังสือพิมพ์จำนวน 4 ฉบับ ระหว่างวันที่ 8-11 มิถุนายน 2552 ดังนี้

- (ก) หนังสือพิมพ์โพสทูเดย์ ฉบับวันที่ 8 มิถุนายน 2552 หน้า 6
- (ข) หนังสือพิมพ์สยามรัฐ ฉบับวันที่ 9 มิถุนายน 2552 หน้า 17
- (ค) หนังสือพิมพ์คมชัดลึก ฉบับวันที่ 10 มิถุนายน 2552 หน้า 9
- (ง) หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ ฉบับวันที่ 11 มิถุนายน 2552 หน้า 9

(3) **วารสารนโยบายพลังงาน ฉบับที่ 84 เมษายน - มิถุนายน 2552** โดยประชาสัมพันธ์บทความเรื่อง การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ซึ่งได้ดำเนินการจัดส่งให้สมาชิกวารสารซึ่งประกอบด้วย หน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ เอกชน ประชาชนทั่วไป สื่อมวลชน

สถาบันการศึกษา สภาอุตสาหกรรมจังหวัด หอการค้าจังหวัด สถาบันการเงิน ประชาสัมพันธ์จังหวัด และอื่นๆ จำนวนรวม 905 ราย เมื่อวันที่ 21 สิงหาคม 2552

2.3.4 การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจำนวน 4 ครั้ง ใน 4 ภาค และการประเมินผลการสัมมนา รวบรวมความเห็นและข้อเสนอแนะ

(1) สนพ. ร่วมกับ สกพ. ได้จัดสัมมนาเรื่อง **“แนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า”** จำนวน 4 ครั้ง ใน 4 ภาค ระหว่างวันที่ 29 เมษายน - 20 พฤษภาคม 2552 เพื่อประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย คณะอนุกรรมการติดตามและประเมิน ผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาชุมชน ในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) สกพ. นักวิชาการ ผู้นำชุมชนและประชาชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า โดยสามารถสรุปสาระสำคัญของการสัมมนา ได้ดังนี้

(ก) ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ซึ่งปัจจุบันได้มีการจัดตั้งแล้วเสร็จจำนวน 72 กองทุน ใน 40 จังหวัดทั่วประเทศ รวมทั้ง ได้ขอให้กองทุนฯ เร่งรัดการจัดส่งรายงานผลการดำเนินงานและรายงานงบการเงินประจำปี 2551 (มกราคม – ธันวาคม 2551)

(ข) ชี้แจงแนวทางการดำเนินงานในช่วงเปลี่ยนผ่าน โดยประชาสัมพันธ์ สาระสำคัญของมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2552 เรื่อง นโยบายการ นำส่งเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า และแนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่ รอบโรงไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน

(ค) ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของ สกพ. ซึ่งอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อประกอบการยกย่องระเบียบกองทุนพัฒนาไฟฟ้า โดยผู้แทนจาก สกพ

(ง) เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อแนวทางการดำเนินงานในช่วงเปลี่ยนผ่าน ระหว่างทั้งสองกองทุน ข้อเสนอแนะต่อการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าของกระทรวง พลังงาน และความเห็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาการยกย่องระเบียบหรือประกาศการใช้จ่าย เงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าที่จะจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ในส่วน ของการพัฒนาหรือฟื้นฟูพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าของคณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงาน (กกพ.)

การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น

เรื่อง “แนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า”

ครั้งที่	วันที่	สถานที่/โรงแรม	จำนวนผู้เข้าร่วมสัมมนา
1	29 เมษายน 2552	เวียงลคอร จังหวัดลำปาง	137
2	7 พฤษภาคม 2552	โสมะ จังหวัดขอนแก่น	212
3	15 พฤษภาคม 2552	ไทมอนด์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี	128
4	20 พฤษภาคม 2552	ปรีณัฐพาเลซ มหานคร กรุงเทพมหานคร	344
รวมผู้เข้าร่วมสัมมนาทั้งสิ้น			821

(2) สนพ. ได้ประเมินผลการสัมมนาและ รวบรวมความเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับจากการสัมมนาและแบบสอบถามความคิดเห็น ซึ่งได้ดำเนินการเผยแพร่ความเห็นที่ได้รับจากแบบสอบถามทางเว็บไซต์ของ สนพ. เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2552

2.3.5 การติดตามผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

(1) สนพ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ได้ติดตามผลการดำเนินงานประจำปี และผลการตรวจสอบบัญชีของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า โดยมีการดำเนินการ ดังนี้

(ก) มีหนังสือถึงประธานกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2552

(ข) ประชาสัมพันธ์การจัดส่งรายงานในการสัมมนาเรื่อง “แนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า” จำนวน 4 ครั้ง ใน 4 ภาค ระหว่างวันที่ 29 เมษายน -20 พฤษภาคม 2552

(ค) สอบถามสถานภาพการดำเนินการจัดทำรายงานฯ ของกองทุนฯ จากพลังงานจังหวัดในเบื้องต้นทางโทรศัพท์ สรุปได้ดังนี้

สถานภาพ	จำนวนกองทุน	จำนวนจังหวัด
1. สนพ. ได้รับรายงานฯ แล้ว	21	11
2. อยู่ระหว่างการจัดส่งให้ สนพ.	5	4
3. อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำ	46	
3.1 ต้องการความช่วยเหลือในการดำเนินการ	20	
(1) จัดจ้างผู้ตรวจสอบบัญชี	17	
(2) จัดทำบัญชีและตรวจสอบบัญชี	3	
3.2 ไม่ต้องการความช่วยเหลือ	11	
3.3 ยังไม่แจ้งความต้องการในขณะนี้	15	
รวมทั้งสิ้น	72	37

ทั้งนี้ สนพ. ไม่สามารถประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าได้ เนื่องจากได้รับรายงานไม่ครบถ้วน จึงได้จัดทำแผนงานติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า เสนอต่คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าพิจารณา

(2) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลฯ ในการประชุมเมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2552 ได้มีมติ ดังนี้

(ก) รับทราบความคืบหน้าการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานฯ และมอบหมายให้ สนพ. ประสานแจ้งให้พลังงานจังหวัด เร่งรัดการจัดส่งรายงานผลการดำเนินงานและรายงาน

การเงินฯ ประจำปี 2551 ภายใน 15 วัน เพื่อรายงานผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าให้ กพข. ทราบต่อไป

(ข) เห็นชอบแผนงานติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตามที่ สนพ. เสนอ ซึ่ง สนพ. จะต้องดำเนินการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณในการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อช่วยงาน สนพ. ในการดำเนินงานในวงเงิน 1 ล้านบาท โดยมีระยะเวลาการดำเนินงานประมาณ 6 เดือน

(3) สนพ. ได้ดำเนินการลงนามในสัญญาว่าจ้างที่ปรึกษาโครงการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2552 โดยคาดว่าจะโครงการดังกล่าวจะดำเนินการแล้วเสร็จในเดือนมีนาคม 2553

(4) สนพ. ได้มีหนังสือถึงพลังงานจังหวัดตามมติคณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลฯ โดยให้พลังงานจังหวัดจัดส่งรายงานให้ สนพ. ภายในวันที่ 10 กรกฎาคม 2552 เพื่อรายงานให้คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลฯ และ กพข. พิจารณาต่อไป อย่างไรก็ตาม ในขณะนี้ สนพ. ได้รับรายงานการดำเนินงานจำนวน 40 กองทุน และรายงานงบการเงินจำนวน 35 กองทุน และอยู่ระหว่างการติดตามรายงานในส่วนที่เหลือให้ครบทั้ง 72 กองทุน

2.3.6 การจัดทำรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานเสนอผู้บริหาร สนพ. เป็นประจำทุกไตรมาส เริ่มตั้งแต่ไตรมาสที่ 2 เป็นต้นไป ประธานคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ได้จัดทำรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานเสนอต่อ ผอ.สนพ. ตามแผนงานที่กำหนด ดังนี้

(1) รายงานการจัดทำแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน เสนอต่อ ผอ. สนพ.ทราบ เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2552

(2) รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานฯ ไตรมาส 3 เสนอต่อ ผอ.สนพ. ทราบเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2552

(3) รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานฯ ไตรมาส 4 สนพ. ได้นำเสนอ ผอ.สนพ. ทราบเมื่อวันที่ 30 กันยายน 2552
