

ความก้าวหน้าการดำเนินการของ สนพ. ในการเปิดให้โครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อ กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (สนพ.) กำหนดให้นำเรื่อง “กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า” เป็นประเด็นที่จะเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและร่วมติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยมีความก้าวหน้าการดำเนินการของ สนพ. ในช่วงเดือน ตุลาคม 2551 – มิถุนายน 2552 ดังนี้

1. สนพ. ได้จัดตั้ง “คณะทำงานเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน” เมื่อวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2552 ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจาก สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย สมาคมผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชน สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน และผู้แทนภาคประชาชน (นายกฤติพงศ์ บุญโต) ซึ่งคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ในการประชุมเมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2552 (1) เห็นชอบกรอบแนวทางการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน สำหรับการดำเนินงานในปีงบประมาณ 2552 รวมทั้งช่องทางและกระบวนการรับฟังความคิดเห็นที่ สนพ. ได้ดำเนินงานในช่วงที่ผ่านมา สำหรับใช้ในการจัดทำข้อเสนอแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมภาคประชาชน และ (2) เห็นชอบแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมภาคประชาชน เรื่อง กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า และได้นำเสนอต่อผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน (ผอ. สนพ.) เมื่อวันที่ 31 มีนาคม 2552

2. ผอ. สนพ. ได้เห็นชอบแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ตามที่คณะทำงานเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเสนอ โดยมีสาระสำคัญแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าที่สอดคล้องกับกรอบแนวทางการสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ดังนี้

กิจกรรม	เดือน									
	ธ.ค. 51	ม.ค. 52	ก.พ. 52	มี.ค. 52	เม.ย. 52	พ.ค. 52	มิ.ย. 52	ก.ค. 52	ส.ค. 52	ก.ย. 52
1. จัดสัมมนาแนวทางการบริหาร กองทุนพัฒนาไฟฟ้า		➔ 29 ม.ค. 52								
2. จัดทำข้อเสนอนโยบายการนำส่ง เงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนา ไฟฟ้า			↔							
3. กพข. ให้ความเห็นชอบนโยบาย การนำส่งเงินและการใช้จ่าย เงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า				➔ 9 มี.ค. 52						
4. ประชาสัมพันธ์กองทุนฯ				←						→

กิจกรรม	เดือน									
	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.
	51	52	52	52	52	52	52	52	52	52
5. สัมมนารับฟังความคิดเห็น ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย 4 ภาค รวม 4 ครั้ง					↔					
6. ประเมินผลการสัมมนา รวบรวมความเห็นและข้อเสนอแนะ						↔				
7. ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า					↔		↔			
8. รายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามแผน				↔			↔			↔
9. สรุปผลการดำเนินงานและจัดทำแนวทาง/ข้อเสนอแนะในปีต่อไป										↔

3. สนพ. ได้ดำเนินการตามแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า โดยมีการนำเสนอรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานต่อ ผอ. สนพ. เมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2552 สรุปการดำเนินตามแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนต่อกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าได้ ดังนี้

3.1 การสัมมนาเรื่องแนวทางการบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้า เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2552 ณ โรงแรมปรีณิชาเลซ เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้บริหารกองทุน คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ผู้แทนโรงไฟฟ้า สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เจ้าหน้าที่กระทรวงพลังงาน และ สนพ. ไปใช้เป็นกรอบในการยกร่างระเบียบบริหารกองทุนพัฒนาไฟฟ้าและการจัดทำแผนงานโครงการการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

3.2 สรุปความเห็นและจัดทำข้อเสนอแนะนโยบายการนำส่งเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า โดย สนพ. ได้สำรวจความคิดเห็นในเรื่อง การดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า โดยสำรวจความคิดเห็นจากแบบสอบถามสำหรับประชาชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า และคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ซึ่งได้ดำเนินการในปี 2551 ซึ่งคณะทำงานเพื่อสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนชุดเดิมได้รายงานผลการดำเนินงานและเสนอความเห็นเพื่อใช้ในการกำหนดแนวทางหรือแผนงาน/โครงการแบบมีส่วนร่วมสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

3.3 คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) ให้ความเห็นชอบนโยบายการนำส่งเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน

พ.ศ. 2550 โดยคณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2552 ได้รับทราบมติ กพข. เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2552 ที่พิจารณาให้ความเห็นชอบนโยบายการนำส่งเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าตาม พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ตลอดจน แนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนา ชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน ซึ่งกำหนดให้ กพข. ยุติการเก็บเงินเข้ากองทุนรอบโรงไฟฟ้า นับตั้งแต่ระเบียบการนำส่งเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้ามีผลบังคับใช้เป็นต้นไป

3.4 การประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า และกองทุนพัฒนาไฟฟ้า ใน 3 ช่องทาง ดังนี้ :

3.4.1 เว็บไซต์ของ สนพ. โดยประชาสัมพันธ์ข้อมูลการจัดตั้งกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่ รอบโรงไฟฟ้า สถานภาพการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนและการโอนเงินให้กองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า (www.eppo.go.th/cpf/index.html) รวมทั้ง ประชาสัมพันธ์ข่าวสารการสัมมนาที่จะจัดขึ้นจำนวน 4 ครั้ง ใน 4 ภาค

3.4.2 หนังสือพิมพ์ โดยมีการประชาสัมพันธ์บทความเรื่อง กองทุนพัฒนาไฟฟ้า พัฒนา คุณภาพชีวิตดูแลสิ่งแวดล้อมของประชาชน ในหนังสือพิมพ์จำนวน 4 ฉบับ ระหว่างวันที่ 8-11 มิถุนายน 2552 ดังนี้

- (1) หนังสือพิมพ์โพสทูเดย์ ฉบับวันที่ 8 มิถุนายน 2552 หน้า 6
- (2) หนังสือพิมพ์สยามรัฐ ฉบับวันที่ 9 มิถุนายน 2552 หน้า 17
- (3) หนังสือพิมพ์คมชัดลึก ฉบับวันที่ 10 มิถุนายน 2552 หน้า 9
- (4) หนังสือพิมพ์ฐานเศรษฐกิจ ฉบับวันที่ 11 มิถุนายน 2552 หน้า 9

3.4.3 วารสารนโยบายพลังงาน ฉบับที่ 84 เมษายน - มิถุนายน 2552 โดย ประชาสัมพันธ์บทความเรื่อง การดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ซึ่งคาดว่าจะ สามารถผลิตและเผยแพร่ต่อสมาชิกวารสารและผู้สนใจทั่วไปได้ประมาณกลางเดือนกรกฎาคม 2552

3.5 การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจำนวน 4 ครั้ง ใน 4 ภาค

3.5.1 สนพ. ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.) ได้จัดสัมมนา เรื่อง “แนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า” จำนวน 4 ครั้ง ใน 4 ภาค ระหว่างวันที่ 29 เมษายน -20 พฤษภาคม 2552 เพื่อประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วน เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนใน พื้นที่รอบโรงไฟฟ้า คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า คณะกรรมการกำกับกิจการ พลังงาน สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน นักวิชาการ ผู้นำชุมชนและประชาชนในพื้นที่รอบ โรงไฟฟ้า โดยสามารถสรุปสาระสำคัญของการสัมมนา ได้ดังนี้

(1) ประชาสัมพันธ์ผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ซึ่งปัจจุบันได้มีการจัดตั้งแล้วเสร็จจำนวน 72 กองทุน ใน 40 จังหวัดทั่วประเทศ รวมทั้ง ได้ขอให้กองทุนฯ เร่งรัดการจัดส่งรายงานผลการดำเนินงานและรายงานงบการเงินประจำปี 2551 (มกราคม – ธันวาคม 2551)

(2) ชี้แจงแนวทางการดำเนินงานในช่วงเปลี่ยนผ่าน โดยประชาสัมพันธ์สาระสำคัญของมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2552 เรื่อง นโยบายการนำส่งเงินและการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้า และแนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าในช่วงเปลี่ยนผ่าน

(3) ประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของ สกพ. ซึ่งอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อประกอบการยกร่างระเบียบกองทุนพัฒนาไฟฟ้า โดยผู้แทนจาก สกพ.

(4) เปิดรับฟังความคิดเห็นต่อแนวทางการดำเนินงานในช่วงเปลี่ยนผ่านระหว่างทั้งสองกองทุน ข้อเสนอแนะต่อการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับกองทุนพัฒนาไฟฟ้าของกระทรวงพลังงาน และความเห็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาการร่างระเบียบหรือประกาศการใช้จ่ายเงินกองทุนพัฒนาไฟฟ้าที่จะจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 ในส่วนของการพัฒนาหรือฟื้นฟูท้องถิ่นที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินงานของโรงไฟฟ้าของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (กกพ.)

การจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น

เรื่อง “แนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า”

ครั้งที่	วันที่	สถานที่/โรงแรม	จำนวนผู้เข้าร่วมสัมมนา
1	29 เมษายน 2552	เวียงลอกร จังหวัดลำปาง	137
2	7 พฤษภาคม 2552	โสมพะ จังหวัดขอนแก่น	212
3	15 พฤษภาคม 2552	ไดมอนต์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี	128
4	20 พฤษภาคม 2552	ปรีณัฐพาเลซ มหานคร กรุงเทพมหานคร	344
รวมผู้เข้าร่วมสัมมนาทั้งสิ้น			821

3.6 ประเมินผลการสัมมนา รวบรวมความเห็นและข้อเสนอแนะ สกพ. ได้ประเมินผลการสัมมนาและ รวบรวมความเห็นและข้อเสนอแนะที่ได้รับจากการสัมมนาและแบบสอบถามความคิดเห็น ซึ่งได้ดำเนินการเผยแพร่ความเห็นที่ได้รับจากแบบสอบถามทางเว็บไซต์ของ สกพ. ด้วยแล้ว

3.7 การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า

3.7.1 สกพ. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ได้รับรายงานผลการดำเนินงานและรายงานงบการเงินของกองทุนพัฒนา

ชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าประจำปี 2551 (มกราคม – ธันวาคม 2551) จำนวน 21 กองทุน (11 จังหวัด) จากจำนวน 72 กองทุน (37 จังหวัด) และได้ดำเนินการติดตามการรายงานผลของกองทุนที่เหลืออีกจำนวน 51 กองทุน ดังนี้

(1) มีหนังสือถึงประธานกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า เมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2552

(2) ประชาสัมพันธ์การจัดส่งรายงานในการสัมมนาเรื่อง “แนวทางการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า” จำนวน 4 ครั้ง ใน 4 ภาค ระหว่างวันที่ 29 เมษายน -20 พฤษภาคม 2552

(3) สอบถามสถานภาพการดำเนินการจัดทำรายงานฯ ของกองทุนฯ จากพลังงานจังหวัดในเบื้องต้นทางโทรศัพท์ สรุปได้ดังนี้

สถานภาพ	จำนวน กองทุน	จำนวน จังหวัด
1. สนพ. ได้รับรายงานฯ แล้ว	21	11
2. อยู่ระหว่างการจัดส่งให้ สนพ.	5	4
3. อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดทำ	46	
3.1 ต้องการความช่วยเหลือในการดำเนินการ	20	
(1) จัดจ้างผู้ตรวจสอบบัญชี	17	
(2) จัดทำบัญชีและตรวจสอบบัญชี	3	
3.2 ไม่ต้องการความช่วยเหลือ	11	
3.3 ยังไม่แจ้งความต้องการในขณะนี้	15	
รวมทั้งสิ้น	72	37

3.7.2 คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ในการประชุมครั้งที่ 1/2552 (ครั้งที่ 3) เมื่อวันที่ 18 มิถุนายน 2552 ได้รับทราบความคืบหน้าการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานฯ ดังกล่าว และมอบหมายให้ สนพ. ประสานแจ้งให้พลังงานจังหวัด เร่งรัดการจัดส่งรายงานผลการดำเนินงานและรายงานการเงินฯ ประจำปี 2551 ภายใน 15 วัน เพื่อรายงานผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าให้ กพข. ทราบต่อไป ซึ่ง สนพ. ได้มีหนังสือถึงพลังงานจังหวัดให้จัดส่งรายงานดังกล่าวให้ สนพ. ภายในวันที่ 10 กรกฎาคม 2552 นอกจากนี้ คณะอนุกรรมการติดตามและประเมินผลฯ ได้เห็นชอบแผนงานติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้าตามที่ สนพ. เสนอ ซึ่ง สนพ. อยู่ระหว่างดำเนินการขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณในการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อช่วยงาน สนพ. ในการดำเนินงาน ในวงเงิน 1 ล้านบาท และมีระยะเวลาดำเนินงานตามแผนงานดังกล่าวประมาณ 6 เดือน